

## Пособие по порядку приемки охранных услуг

В соответствии с ч.3 ст 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – 44 ФЗ), для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта Заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, **может проводиться заказчиком своими силами** или к ее проведению **могут привлекаться эксперты, экспертные организации** на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек (п.6 ст.94 44 ФЗ).

Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Согласно п.3.1 Типового контракта на оказание охранных услуг (установлен приказом Росгвардии 01.06.2020 от № 149 "Об утверждении типового контракта на оказание охранных услуг и информационной карты типового контракта на оказание охранных услуг"), приемка оказанных охранных услуг в соответствии с контрактом осуществляется Заказчиком в течение 10 (десяти) рабочих дней, включая проведение экспертизы (в течение 5 (пяти) рабочих дней) с момента предоставления Исполнителем Акта сдачи-приемки оказанных услуг.

Услуги по контракту оказываются поэтапно. Этапом оказания услуг является **календарный месяц**. Исполнитель ежемесячно по окончании оказания услуг в течение 5 (пяти) рабочих дней направляет Заказчику Акт сдачи-приемки оказанных услуг в 2 (двух) экземплярах.

Комиссия заказчика в целях приемки результатов отдельного этапа исполнения контракта должна ежедневно (проверке подлежит каждая смена) проверять качество услуги и составлять Акт проверки качества охранных услуг (примерная форма прилагается). Акт подписывается всеми членами комиссии. Для удобства проверки и фиксации нарушений из ТЗ (технического задания) контракта выписываются все требования к Исполнителю и вносятся в таблицу для последующего переноса в Акт проверки (примерная форма таблицы прилагается).

Проверке и фиксации в Акте подлежат, независимо от наличия требований в ТЗ Контракта, следующие сведения:

1. **ФИО охранника.**
2. **Наличие удостоверения частного охранника** (основание- ч.2,3 ст.1.1., ст.11.1 закона РФ от 11.03.1992 №2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", далее – закон 2487).

### **3. Наличие личной карточки охранника (далее-ЛК).**

ЛК- документ, подтверждающий факт трудоустройства частного охранника в частную охранную организацию по трудовому договору (п.7 ст.12.1 закона 2487).

ЛК выдается соответствующим подразделением Росгвардии, подписывается руководителем Центра лицензионно-разрешительной работы региона, скрепляется гербовой печатью.

### **4. Наличие копии должностной инструкции охранника.**

Должностная инструкция утверждается руководителем Исполнителя, согласовывается с Заказчиком не позднее 5 дней до начала оказания охранных услуг (п.2.1.6. Типового контракта)

В соответствии с п.4 приказа Росгвардии 19.10.2020 № 419 "Об утверждении типовых требований к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны" на каждом (!) посту охраны должна храниться заверенная копия должностной инструкции. Приложением к должностной инструкции является лист ознакомления, в котором обязан поставить подпись каждый охранник, ознакомившийся с инструкцией.

Отсутствие копии инструкции на посту, отсутствие подписей должностных лиц, незаверенная копия, отсутствие листа ознакомления либо подписей охранников в нем являются нарушением.

### **5. Наличие форменной одежды охранника.**

Охранник должен быть одет в форменную одежду (если иное не оговорено в Контракте). Запрещается ношение форменной одежды, не позволяющей определить принадлежность работников частной охранной организации к конкретной частной охранной организации, а также отдельных предметов специальной форменной одежды совместно с иной одеждой.

### **6. Наличие (ГБР) группы быстрого реагирования (если требование установлено контрактом).**

В соответствии с п.2.1.1 Типового контракта Исполнитель обязан оказывать услугу лично. Соответственно, наличие ГБР, не принадлежащей Исполнителю, является нарушением.

Согласно ГОСТ Р 59044-2020 «Охранная деятельность. Оказание охранных услуг, связанных с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны», ГБР должна соответствовать следующим требованиям:

- состоять из двух охранников, один из которых вооружен;
- охранники снаряжены шлемом защитным, жилетом защитным, спецсредствами (палка резиновая, наручники);
- транспортное средство ГБР оборудовано средствами видеофиксации (видерегистратором), имеет специальную раскраску, информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

### **7. Наличие специальных средств (палки резиновой и наручников).**

Это требование должно быть установлено Контрактом. Спецсредства являются единственными определенными законом предметами для воздействия на нарушителя, применению которых охранника обучают и ежегодно проверяют умение пользоваться сотрудники Росгвардии.

При ношении специальных средств работники частной охранной организации принимают меры, исключая возможность свободного доступа к специальным средствам посторонних лиц (приложение 13 Постановления Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности"). Отсутствие спецсредств на ремне и хранение их в предметах интерьера поста охраны является нарушением условий контракта.

**7. Отсутствие (наличие) фонаря, портативного металлоискателя, средства защиты органов дыхания и т.д**

Требование о наличии каждого из предметов должно быть установлено в ТЗ.

**8. Наличие и ведение документации, перечисленной в ТЗ Контракта.**

В акте обязательно отражается факт предоставления в соответствии с п.2.1.3 Контракта списка работников, на которых возложено непосредственное выполнение обязанностей по охране объектов и лиц, указанных в части 3 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" (далее - объект), с указанием сведений по каждому работнику, подтверждающих его право замещать указанную должность и исполнять функциональные обязанности в соответствии с Техническим заданием.

Также подлежит учету обязательное обследование образовательных и медицинских учреждений, ВУЗов в соответствии с соответствующими профильными ГОСТами по оказанию охранных услуг с составлением акта обследования и передачей его Заказчику.

При оказании услуг по **охране образовательной организации** проверяется наличие у охранников наличие медицинских книжек и свидетельств о прохождении обучения по специальности «Работник по охране образовательной организации». Требования установлены приказом Минтруда от 11.12.2015 № 1010н "Об утверждении профессионального стандарта "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций", а также п.п.4.3 ГОСТ Р 58485-2019 «Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций», ГОСТ Р 59969-2021 «Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах образовательных организаций высшего образования. Общие требования».

По обязательности применения ГОСТ в закупках высказался АС Ростовской области, решение по делу № А53-25320/22, оставленное в силе Верховным судом РФ.

По решению суда, лицо, оказывающие услуги по охране, **должно обязательно соответствовать установленным требованиям** и без указания на ГОСТ в закупочных документах.

**Алгоритм действий Заказчика при приеме услуги**

1. После заключения контракта на оказание услуг приказом руководителя Заказчика создать комиссию из 5 человек (п.6 ст.94 44 ФЗ).
2. С момента начала оказания услуг ежедневно проводить контроль качества охранных услуг, составлять акт, фиксировать в нем нарушения условий контракта, подписать акт у всех членов комиссии, утвердить у руководителя Заказчика (основание для проверки-п.2.4.1 Типового контракта).

Уведомление при этом Исполнителя о времени и порядке работы комиссии не является обязательным, если иное не оговорено в контракте.

3. По выявленным фактам ненадлежащего исполнения условий контракта Заказчик обязан подать претензию. Претензия подается посредством ЕИС. В претензии устанавливается срок устранения выявленных нарушений.

В соответствии с п.3.7 Типового контракта, устранение Исполнителем недостатков в оказании услуг не освобождает его от уплаты пени и штрафа по контракту.

Исполнитель обязан в течение 10 дней дать письменный ответ на претензию (п.9.2 Типового контракта).

4. Приемка оказанных охранных услуг в соответствии с контрактом осуществляется Заказчиком в течение 10 (десяти) рабочих дней, включая проведение экспертизы (в течение 5 (пяти) рабочих дней) с момента предоставления Исполнителем Акта сдачи-приемки оказанных услуг (п.3.1 Типового контракта). В случае отсутствия претензий к качеству услуги Заказчик подписывает Акт выполненных работ. При наличии претензий и необходимости применения штрафных санкций Заказчик в те же сроки посредством ЕИС направляет Исполнителю **мотивированный отказ от приемки услуги**.

5. Мотивированный отказ составляется в произвольной форме. Для составления документа суммируются нарушения, указанные в ежедневных актах проверки качества охранных услуг, указывается общая сумма штрафа.

В соответствии с п.7.9 Типового контракта, за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн рублей;
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн рублей до 50 млн рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн рублей до 100 млн рублей (включительно).

Каждое нарушение в ежедневном акте-это и есть факт ненадлежащего исполнения Контракта. Отсутствие удостоверения частного охранника, форменной одежды, копии должностной инструкции-это отдельные факты, начисление штрафов за которые производится **за каждый день**.

О недопустимости расценивания повторяющегося нарушения как одного за месяц говорится в решении АС Сахалинской области (дело № А59-4695/2021).

6. Заказчик вправе удерживать штрафы сразу из суммы оплаты за этап контракта путем ее уменьшения. Минэкономразвития России неоднократно указывал на право заказчика производить оплату по контракту за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени) (письма от 31.12.2014 № Д28И-2914, №Д28И-2915, от 30.07.2015 № Д28И-2233, от 21.09.2015 № Д28И-2829, от 15.02.2016 № Д28И-416, от 16.01.2017 № Д28И-168, от 27.01.2017 № Д28И-290, от 06.02.2017 № Д28И-422, от 31.03.2017 №ОГ-Д28-3988).

Кроме того, это право подтверждено решениями АС Ростовской области (дело А53-7766/2021), оставленным в силе Верховным судом РФ, АС Сахалинской области (дело № А59-4695/2021).

7. Если Исполнитель не устранил нарушения в установленные Заказчиком сроки, нарушения являются существенными (ст.450 Гражданского кодекса), Заказчик вправе расторгнуть контракт в одностороннем порядке. Для этого, в соответствии с п.12.1 ст. 95 44ФЗ формируется решение о досрочном расторжении, размещается в ЕИС. Если в течение 10 суток исполнитель не устранил нарушения, указанные в решении, то контракт считается расторгнутым (ч. 13 ст.95 44 ФЗ).

8. В соответствии с ч.14 ст.95 44ФЗ, заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы (при проведении внешней экспертизы).

9. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направляет в обращение о включении информации об исполнителе в реестр недобросовестных поставщиков (ч.4 ст.104 44 ФЗ).

В дальнейшем Заказчик вправе на сэкономленные ввиду собственной либо внешней экспертизы средства заключить прямой контракт на период проведения подготовки и проведения закупки.

В соответствии с ч.10 ст.95 44ФЗ, п.3.1 Типового контракта, Заказчик вправе провести экспертизу с привлечением экспертов, экспертных организаций.

В соответствии с п.3.2 Типового контракта, в случае установления по **результатам экспертизы факта оказания услуги ненадлежащего качества Исполнитель компенсирует Заказчику все возникшие в связи с проведением экспертизы расходы** по предъявлению Заказчиком письменного требования и копии соответствующего заключения, других документов, подтверждающих затраты Заказчика.

Приемка и оплата услуги ненадлежащего качества, не соответствующей условиям контракта, образует состав административного правонарушения, предусмотренный ч.10 ст.7.32 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до пятидесяти тысяч рублей.

На 1.11.2023 г. РООР ФКЦ Ростов проведено 17 экспертиз охранных услуг, в бюджет возвращено более 20 млн.рублей, при этом все (!) экспертизы оплачены охранными организациями, оказывающими охранные услуги.

Правовое сопровождение (оказание помощи в ведении претензионной работы, формирование позиции в судебных инстанциях и т.д) входит в стоимость экспертизы и осуществляется до полного снятия разногласий с ЧОПом, оказывавшим охранные услуги.

С 1 января 2024 г. стоимость экспертизы для Заказчиков Ростовской области составляет 10000 рублей и не зависит от удаленности от г. Ростова-на-Дону. Стоимость экспертиз в других регионах обговаривается индивидуально.

Консультации, практическую помощь в составлении документов, при необходимости с выездом на объект, мы оказываем **безвозмездно**.

**Одна из основных задач нашей деятельности-обеспечение безопасности граждан в местах массового пребывания, оказание помощи заказчикам от момента размещения заказа до проведения экспертизы.**