

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ
на оказание охранных услуг для объектов (территорий)
образовательной организации

Настоящее техническое задание (далее - ТЗ) определяет технические и организационные требования по оказанию мер, направленных на обеспечение внутриобъектового и пропускного режима, защиту жизни и здоровья обучающихся, посетителей, персонала и сотрудников, сохранности имущества, антитеррористической защищенности _____ и соблюдению на объектах правил безопасности.

Оказание охранных услуг Исполнитель осуществляет в соответствии с Законом РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в РФ», Законом РФ от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии», Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 г. № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», Постановлением Правительства №1006 Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 N 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», ГОСТ Р 58485-2019 «Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования», трудовым законодательством РФ и иными нормативно-правовыми актами.

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Заказчик –

Исполнитель – частная охранная организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке, имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности (в соответствии с Законом Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации») (далее – Закон), с указанием разрешенных видов охранных услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона.

Должен подтвердить наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). При этом стоимость такого одного контракта

(договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка (п.34 Постановления Правительства РФ от 29 декабря 2021 года N 2571 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг...»)

Частный охранник образовательной организации (работник по обеспечению охраны образовательных организаций) – гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцати лет, прошедший профессиональное обучение по программе подготовки для работы в качестве частного охранника, профессиональное обучение по программе переподготовки для работников обеспечивающих охрану образовательных организаций, с присвоением соответствующего уровня квалификации, сдавший квалификационные экзамены, получивший в установленном Законом порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией.

Примечание - Работники охранной организации, исполняющие обязанности охранников образовательной организации (работников по обеспечению охраны образовательных организаций) и выполняющие охранные функции на объектах образования, а также начальники охраны таких объектов или участков должны иметь документ, подтверждающий прохождение дополнительной подготовки и (или) свидетельство о квалификации, соответствующей требованиям профессиональных стандартов в сфере обеспечения безопасности образовательных организаций.

Удостоверение частного охранника– документ, дающий право частному охраннику работать по трудовому договору с охранной организацией на должности, связанной непосредственно с оказанием охранных услуг.

Личная карточка охранника – документ, подтверждающий факт трудоустройства частного охранника в частную охранную организацию по трудовому договору в качестве работника, подписанная руководителем подразделения лицензионно-разрешительной работы, в котором находится учетное (лицензионное) дело данной организации.

Смена охраны – группа сотрудников охраны, в количестве, соответствующем контракту, заступающая на рабочую смену в установленном порядке.

Пост охраны – территория либо часть территории охраняемого объекта, включая охранную зону и зону оперативного внимания, располагающуюся внутри периметра забора, ограждения двора образовательной организации, а также прилегающая к периметру территория, на которой могут возникнуть угрозы охраняемым интересам Заказчика охранной услуги.

Стационарный пост охраны (рабочее место охранника) - основная рабочая зона (локальная часть поста охраны), где охранник образовательной организации (работник по обеспечению охраны образовательных организаций) исполняет большую часть своей трудовой функции (технический мониторинг уровня угроз и осуществление пропускного режима), где могут быть расположены индикаторы технических средств охраны и постовая документация.

Начальник охраны (объекта, участка) - Специалист среднего звена частной охранной организации, за которым закреплена зона профессиональной ответственности в виде объекта Заказчика, на котором он организует деятельность по обеспечению охраны, подбору и расстановке работников, и решению всех вопросов взаимодействия частной охранной организации с администрацией охраняемой образовательной организации и правоохранительными органами.

Примечание – Должность служащего – начальник охраны – закреплена в ОК 016-94. Исполнение обязанностей по данной должности может быть возложено на руководителя, заместителей руководителя либо иных должностных лиц охранной организации.

Образовательная организация - некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) – состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей (на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек), препятствующее совершению террористического акта.

Внутриобъектовый режим – порядок, устанавливаемый заказчиком, не противоречащий законодательству РФ, доведенный до сведения персонала и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, выполняемых лицами, находящимися на объектах охраны, в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и требованиями пожарной безопасности;

Пропускной режим – порядок, устанавливаемый заказчиком, не противоречащий законодательству РФ, доведенный до сведения персонала и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного въезда (выезда) транспортных средств, ввоза (вывоза) имущества на объекты охраны (с объектов охраны).

1. НАИМЕНОВАНИЕ, ХАРАКТЕРИСТИКА И ОБЪЕМ ОКАЗЫВАЕМЫХ УСЛУГ:

1.1 Исполнитель обязан:

1) Представить копию исполненного без применения к исполнителю неустоек (штрафов, пеней) контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

2) Перед началом оказания охранных услуг в соответствии с разделом 5 ГОСТ Р 58485-2019 «Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций» провести обследование объекта охраны.

При проведении обследования устанавливать:

- возможность обеспечения надежности его охраны с учетом имеющихся рисков и угроз различного характера;
- наличие и состояние инженерно-технических средств защиты (ограда, двери, окна и пр.);
- наличие и состояние технических средств охраны (охранного видеонаблюдения, системы контроля и управления доступом, системы сигнализации и связи и пр.);
- наличие и состояние помещений для оборудования контрольно-пропускных пунктов и стационарных постов охраны.

При оценке возможности обеспечения надежности охраны объекта, учитывать следующие параметры:

- объем задач, возлагаемый на охрану;
- площадь объекта охраны;
- площадь зоны ответственности охраны;
- посещаемость объекта (количество сотрудников, учащихся или воспитанников, посетителей, время их планового входа-выхода и постоянного нахождения на объекте);
- объем материальных ценностей, находящихся на объекте, и подлежащих охране, а также места их расположения (хранения) и степень защищенности данных мест от несанкционированных проникновений;
- степень внешних и внутренних угроз, связанных с возможностью хищения и повреждения охраняемого имущества, нарушений пропускного и внутриобъектового режимов, а также возникновения чрезвычайных ситуаций;
- возможность организации взаимодействия с правоохранительными органами и подразделениями охранной организации для усиления охраны.

По итогам обследования составить акт обследования, в котором указать:

- рекомендации по обеспечению пропускного и внутриобъектового режима и охране имущества (материальных ценностей);
- рекомендации по инженерно-технической защите объекта;
- рекомендации по оборудованию объекта техническими средствами охраны охранного видеонаблюдения, систем контроля и управления доступом;
- количество, места размещения стационарных постов охраны, режим работы и численный состав охранников образовательной организации (работников по обеспечению охраны образовательных организаций);

- маршруты и периодичность обходов территории и помещений охраняемого объекта
- требования к оборудованию стационарных постов охраны (рабочего места охранника
- требования к экипировке и форменной одежде охранников образовательной организации
- рекомендации по усилению охраны при возникновении рисков и угроз различного характера, а также при проведении плановых массовых мероприятий.

Акты обследования подписываются руководителями или иными уполномоченными должностными лицами охранной и образовательной организации.

Рекомендации, указанные в акте обследования, обязательны к исполнению в части, касающейся приведения режима охраны в соответствие с техническим заданием на оказание охранных услуг.

Последующие обследования объекта охраны рекомендуется осуществлять ежегодно перед началом нового учебного года, а также при заключении договора на оказание охранных услуг с новой охранной организацией.

1) Руководитель охранной организации либо начальник охраны (объекта, участка), на основании Положения о пропускном и внутриобъектовом режимах и с учетом особенностей объекта охраны, должен разрабатывать Должностную инструкцию охранника образовательной организации.

2) Осуществлять охрану объекта непосредственно сотрудниками Исполнителя, заключившим договор с Заказчиком, передача охраны другой организации по договору субподряда не допускается.

3) Обеспечить круглосуточную охрану объекта.

4) Обеспечить наличие у работников частной охранной организации, осуществляющих охранные услуги, удостоверения охранника, личной карточки охранника у всех сотрудников и опыт работы в охранной деятельности не менее двух лет.

5) Разместить информацию об осуществлении на территории объекта внутриобъектового и пропускного режимов в местах, обеспечивающих гарантированную видимость в дневное и ночное время, до входа на охраняемую территорию.

6) Согласовать кандидатуры охранников с ответственным за охрану представителем Заказчика.

7) В период с 00:00 до 00:00, с интервалом в 2 часа, охранники постов №..... проводят обход прилегающей к постам территории (в соответствии с утвержденным Заказчиком графиком и маршрутом, фиксируя все замечания в журнале, с докладом старшему смены и Заказчику о нарушениях порядка) (таких как открытые в ночное время двери, отсутствие уличного освещения).

8) Не реже 1 раза в неделю (не реже 1 раза в месяц ночью) проводить проверки несения службы охранниками, оставлять запись в журнале контроля несения службы, связываться с представителем Заказчика, ответственным за взаимодействие с охранным предприятием, уточнять замечания по несению службы, принимать меры к их устранению;

9) Обеспечить наличие на постах кнопок тревожной сигнализации (КТС) и брелоков тревожного вызова ГБР.

Иметь собственную мобильную группу (ГБР) на автомобиле в составе не менее двух сотрудников охраны, вооруженных служебным огнестрельным оружием в количестве не менее одной единицы, с сертифицированными спецсредствами, разрешенными к применению законодательством РФ: наручники, палка резиновая на каждого. В обмундировании с пассивными сертифицированными средствами защиты: шлем защитный, жилет защитный (Постановление Правительства РФ № 498 от 23 июня 2011 г. с изменениями на 9 сентября 2015 года) со временем прибытия не более 7 минут, иметь разрешение на хранение служебного оружия и патронов к нему (РХИ). (Постановление Правительства РФ № 498 от 23 июня 2011 г.).

Иметь транспортные средства ГБР, имеющих специальную раскраску, информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Выделенное красным применяется в случае, если объект образования в соответствии с Постановлением Правительства №1006 02.08.2019 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения

Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)" не оснащены системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112".

Круглосуточная охрана объектов и имущества осуществляется, в том числе с помощью технических средств охраны, с применением соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию средств охраны.

1.2. Каждый сотрудник охраны при выполнении служебных обязанностей по охране объекта обязан:

- иметь удостоверение частного охранника;
- иметь личную карточку охранника;
- иметь документ, подтверждающий прохождение дополнительной подготовки и (или) свидетельство о квалификации, соответствующей требованиям профессиональных стандартов в сфере обеспечения безопасности образовательных организаций
- иметь личную медицинскую книжку с отметками о прохождении предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, выполняющих любые виды работ в образовательных организациях (Приказ Минтруда России от 11.12.2015 № 1010н «Об утверждении профессионального стандарта «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций»);
- предъявлять по требованию сотрудников правоохранительных органов, других граждан удостоверение частного охранника;
- знать и уметь пользоваться техническими средствами охраны (системами охранно-пожарной сигнализации, системами оповещения, кнопкой тревожной сигнализации, системами видеонаблюдения, системой контроля и управления доступом (СКУД), средствами радиосвязи, металлодетектором);
- иметь (за счет Исполнителя) средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения (при пожаре), которые подтверждены сертификатом соответствия (статьи 145, 146 Федерального закона от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности);
- иметь работоспособный электрический фонарь (1 на пост за счет Исполнителя);
- иметь портативный металлодетектор (1 на пост за счёт Исполнителя);
- поддерживать в служебных помещениях поста №....., в бытовых помещениях, санузлах, проходных помещениях, КПП-1 и норм бытового порядка, санитарной и личной гигиены;
- быть одет в форменную одежду (по сезону) с соответствующими логотипами, позволяющими определить принадлежность к охранному предприятию, иметь опрятный внешний вид;
- иметь специальные средства (палку резиновую, наручники), во время несения службы носить их на ремне;
- иметь средства радиосвязи (мобильной связи), обеспечивающие бесперебойную связь на территории и в помещениях охраняемого объекта между всеми сотрудниками дежурной смены охраны, оперативными дежурными службами МВД, УФСБ, МЧС, оперативной дежурной группой Исполнителя, руководителем объекта и ответственным от администрации объекта за вопросы обеспечения безопасности (за счёт Исполнителя).

2. ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТАЦИИ НА ПОСТУ ОХРАНЫ ОБЪЕКТА:

Пропускной и внутриобъектовый режимы на объекте обеспечиваются на основании Положения о пропускном и внутриобъектовом режимах охранниками Исполнителя совместно с руководством и персоналом образовательной организации.

Положение о пропускном и внутриобъектовом режимах разрабатывается администрацией Заказчика, утверждается его руководителем и согласовывается с руководителем Исполнителя.

На основании акта обследования объекта и имеющихся в нем рекомендаций должно корректироваться Положение о пропускном и внутриобъектовом режимах.

Приложениями к Положению о пропускном и внутриобъектовом режимах являются:

- список ответственных должностных лиц уполномоченных исполнительных органов в сфере образования, имеющих право беспрепятственного круглосуточного посещения и пребывания на территории Заказчика, а также имеющих право беспрепятственного прохода в любые подведомственные организации;

- установленные формы пропусков, их образцы и порядок их выдачи;

- перечень запрещенных к проносу (ввозу) на территорию образовательной организации предметов, веществ и устройств, который утверждает руководитель Заказчика. Перечень размещается при входе в образовательную организацию в месте, доступном для обозрения.

Основные требования Положения о пропускном и внутриобъектовом режимах, ограничивающие права граждан, размещаются при входе на Объект в месте, доступном для обозрения.

Для обеспечения требований Положения о пропускном и внутриобъектовом режимах и охраны имущества Объекта дополнительно, составляются следующие документы, являющиеся приложениями к Положению:

- правила внутреннего распорядка;

- расписание учебных занятий (распорядок дня);

- график работы дежурных администраторов;

- список должностных лиц, имеющих право на допуск посетителей;

- список должностных лиц, имеющих право на допуск автотранспорта;

- список должностных лиц и сотрудников, имеющих право круглосуточного посещения образовательной организации;

- расписание занятий кружков (секций);

- списки занимающихся в кружках (секциях);

- список служебных помещений, подлежащих опечатыванию и сдаче под охрану;

- список ответственных лиц, имеющих право сдавать под охрану и вскрывать помещения;

- инструкция по пожарной безопасности;

- инструкция о порядке действий в чрезвычайных ситуациях;

- инструкция о порядке сдачи и вскрытия помещений, сдаваемых под охрану;

- инструкция о порядке сдачи материальных ценностей, сдаваемых под охрану;

- инструкция о порядке уборки помещений, сдаваемых под охрану.

На посту охраны находится Наблюдательное дело в составе:

1) Копия Лицензии на право осуществлять частную охранную деятельность на территории Российской Федерации.

2) Копия Контракта на оказание охранных услуг (обеспечение комплекса мер, направленных на защиту жизни и здоровья граждан, защиту материального имущества объектов, обеспечение внутри объектового и пропускного режимов) на соответствующем объекте (копия), заключенный между Заказчиком и Исполнителем.

3) Копия уведомления Росгвардии о начале оказания охранных услуг.

4) Акт выставления поста (ов) (копия);

5) Акт принятия объектов под охрану (копия);

6) Акт принятия в пользование имущества Заказчика, находящееся на постах;

7) Копия должностной инструкции по организации охраны объекта в соответствии с приказом Росгвардии № 419 от 19.10.2020 г. (на каждый пост);

8) Копия Положения о пропускном и внутриобъектовом режимах с приложениями;

9) Список должностных лиц Заказчика, Исполнителя, территориальных органов внутренних дел, специальных и аварийных служб, имеющих право для принятия решений и мер при возникновении чрезвычайных (аварийных) ситуаций, номера их телефонов (рабочий, домашний, мобильный);

10) Журнал контроля несения службы (1 на объект);

11) Журнал приема-сдачи дежурств охранниками поста (на каждом посту);

12) Книга учета вскрытия помещений на объекте Заказчика;

13) План-схема патрулирования объекта (разрабатывается на плане (схеме) объекта с текстовыми пояснениями особенностей охраны поста, утверждается руководителем охранной организации и согласуется с руководителем объекта);

14) Опись имущества и документов, подлежащих проверке при приеме-передаче поста;

15) График несения службы охранниками;

16) Образцы пропусков, удостоверений и других документов, справочных материалов, необходимых для выполнения оказываемых услуг.

Перечень документации может уменьшаться или увеличиваться в зависимости от специфики объекта, указывается в акте обследования объекта.

Форма постовых книг и журналов должна быть утверждена руководителем охранной организации по согласованию с руководителем образовательной организации.

К контрольным мероприятиям (проверкам) качества оказания охранных услуг могут привлекаться общественные организации, отраслевые объединения работодателей, а также саморегулируемые организации (при их наличии), работающие в сфере охраны и безопасности.

От Заказчика

От Исполнителя